

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : א' בטבת התשע"ט
09/12/18
סימוכין : 284915

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 09/12/2018

משתתפים :

מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 05/11/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/11/18

1. בקשה מס': 624877,
2. בקשה מס': 624885
3. בקשה מס': 624890
4. בקשה מס': 624891
5. בקשה מס': 624893
6. בקשה מס': 625596

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרויות עם החברות **דנה הנדסה בע"מ, ח.פ.ת - חברה לפיתוח ותשתיות בע"מ, סי.פי.אם - ניהול בנייה בע"מ, יורם גדיש חברה להנדסה בע"מ, ומקיף פיתוח ותשתיות (1993) בע"מ**, לצורך שירותי ניהול פרויקטי תשתית ופיקוח הנדסי בישובים במגזרי מיעוטים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש: ללא תוספת תקציב

החלטת הוועדה לגבי 6 בקשות: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **דנה הנדסה בע"מ, ח.פ.ת - חברה לפיתוח ותשתיות בע"מ, סי.פי.אם - ניהול בנייה בע"מ, יורם גדיש חברה להנדסה בע"מ, ומקיף פיתוח ותשתיות (1993) בע"מ**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/20, או עד להשלמת ביצוע הפרויקטים.

הערות ונימוקים:

1. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, מבקש להאריך את ההתקשרויות בפטור ממכרז לשירותי ניהול פרויקטי תשתית ופיקוח הנדסי בישובים במגזרי מיעוטים, עם החברות **דנה הנדסה בע"מ, ח.פ.ת - חברה לפיתוח ותשתיות בע"מ, סי.פי.אם - ניהול בנייה בע"מ, יורם גדיש חברה להנדסה בע"מ ומקיף פיתוח ותשתיות (1993) בע"מ**.
2. פיתוח הפרויקטים התחבורתיים במסגרת המוניציפלית מבוצעים לרוב על ידי הרשויות המקומיות. עם זאת, רשויות רבות במגזרי מיעוטים מתקשות בהוצאה לפועל של פרויקטים מורכבים מעין אלה, ועל כן משרד התחבורה מוציא לפועל את הפרויקטים האמורים, באמצעות חברות מנהלות עמן הוא מתקשר במכרז. במקביל, בהינתן דרישה לפיקוח הנדסי על כל פרויקט תשתית תחבורתית, מתקשר משרד התחבורה עם חברות פיקוח המבצעות את הפיקוח הנדסי על גורמי הביצוע בשטח. ההשקעה השנתית בפיתוח תחבורה ביישובי המיעוטים נאמדת כ- 300 מיליון ₪ אשר מתוקצבים באופן מלא על ידי משרד התחבורה.
3. להלן השתלשלות הליך המכרזים הנוכחיים, כפי שעולה ממסמכי הפניה:
בחודש אוגוסט 2012 פרסם משרד התחבורה מכרז פומבי לבחירת חברות מנהלות לייזום תכנון וביצוע של פרויקטים תחבורתיים במגזרי המיעוטים (להלן "חברות מנהלות") לתקופה של שנתיים. המכרז חולק לשלושה אזורים פעילות, וכך נועד לזכיה של שלוש חברות שונות. המכרז הגדיר כי התשלום לחברות יעשה על בסיס אחוז מעלות כל פרויקט אותו הן מנהלות משרד התחבורה מימש שתי תקופות אופציה של שנה כל אחת עם כל אחת מהחברות המנהלות.
4. בתום תקופת האופציה השנייה האריך משרד התחבורה את ההתקשרות עם שלוש החברות, בוועדת הפטור המשרדית עד ליום 1.6.18, על בסיס תקנה 3(4)(ב)1, ואישר לחברות לבצע רק פרויקטים שכבר תוקצבו והתחייבות לגביהם כבר אושרה.

- המשך

5. בחודש דצמבר 2013 פרסם משרד התחבורה מכרז פומבי לבחירת חברות לעבודות פיקוח וייעוץ על פרויקטים תחבורתיים ביישובי מיעוטים (להלן "החברות המפקחות"). גם מכרז זה חולק לשלושת אזורי הפעילות וכן נועד לזכייה של שלוש חברות שונות. בהתאמה למכרז החברות המנהלות, ההתקשרות עם שלוש החברות המפקחות הוארכה עד ליום 1.6.18, והן רשאיות לפקח רק על פרויקטים שתוקצבו והתחייבות לגביהם כבר אושרה.
6. ביום 25.12.17 אישרה ועדת הפטור העליונה הארכת ההתקשרות בפטור עם החברות המנהלות והחברות המפקחות עד ליום 31.12.18 לטובת ביצוע פרויקטים מתכנית העבודה של שנת 2017.
7. יובהר כי למשרד התחבורה חסרה המומחיות בניהול התקשרויות לביצוע פרויקטים באופן ישיר, שכן לרוב התקשרויות שכאלו מנוהלות באמצעות חברות התשתית הפועלות תחת אחריותו. לפיכך, ולטובת ייעול הליכי הרכש והביצוע של הפרויקטים, בדצמבר 2017 הנחה סגן החשב הכללי האמון על המשרד, מר נחמיה קינד, את המשרד לפעול למציאת חלופה אחרת להוצאה לפועל של הפרויקטים, כך שהפרויקטים מתכנית העבודה של שנת 2018 כבר יבוצעו במסגרת החלופה החדשה. במסגרת האמור החליט משרד התחבורה להטיל את האחריות על אותם פרויקטים על חברת נתיבי איילון, שהיא אחת מחברות התשתית הפועלות תחת אחריותו.
8. הארכת ההתקשרות המבוקשת נדרשת לטובת השלמת הביצוע של פרויקטים מתכנית העבודה של שנת 2017, שכבר החל ביצועם. כלל הפרויקטים תוקצבו במלואם והתחייבויות לגביהם כבר נחתמו ולכן לא נדרשת תוספת תקציבית.
9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
10. מר חן גבע, רפרנט תחבורה, בחוות דעתו מיום 5 בדצמבר 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשב הכללי, האחראי על המשרד.

עו"ד ינון גוטגליק

מר גל אמיר

מר אלי ביתן

אישור מ"מ החשב הכללי:
אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר יובל רוז

תאריך